

# EXPUNERE DE MOTIVE

## *Secțiunea 1*

### *Titlul prezentului act normativ*

Lege

privind ratificarea Acordului de împrumut (Proiectul de modernizare a Administrației Fiscale) între România și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare, semnat la București, la 8 mai 2013

## *Secțiunea a 2-a*

### *Motivul emiterii actului normativ*

#### **1. Descrierea situației actuale**

Guvernul României s-a angajat într-un amplu proces de reforme structurale, care au drept scop favorizarea procesului investițional ca factor determinant al creșterii economice. Prioritare sunt reformele în administrarea companiilor de stat, în managementul cheltuielilor publice, în educație și sănătate și, nu în ultimul rând, în domeniul colectării veniturilor fiscale.

În cadrul Memorandumului cu tema: Programul multianual de modernizare a administrației fiscale, aprobat de Guvernul României în data de 18 aprilie 2012, au fost definite obiectivele reformei la nivelul Agenției Naționale de Administrare Fiscală (ANAF) pentru perioada 2012 – 2016, respectiv: îmbunătățirea conformării voluntare, combaterea fermă a evaziunii fiscale și creșterea eficienței colectării.

Transpunerea în practică a acestor obiective are loc printr-o serie de măsuri dintre care amintim: simplificarea procedurilor și creșterea calității serviciilor; îmbunătățirea modului de segmentare a contribuabililor; combaterea riscurilor de neconformare; creșterea eficacității sancțiunilor administrative; organizarea aparatului teritorial pe o structură regională și reducerea în continuare a rețelei de administrații fiscale; recalificarea și redistribuirea personalului; raționalizarea și integrarea proceselor de activitate ale agenției și modernizarea sistemului de tehnologia informației și comunicațiilor.

Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare (BIRD) și-a exprimat disponibilitatea de a sprijini financiar ANAF în eforturile sale de modernizare a administrației fiscale, prin intermediul unui împrumut în valoare de până la 70 milioane euro. Unele dintre componentele programului, nefinanțate de BIRD, beneficiază de sprijin financiar de la bugetul de stat sau din fonduri structurale, prin Programul Operațional „Dezvoltarea Capacității Administrative”.

#### **2. Schimbări preconizate**

Necesitatea implementării Proiectului de modernizare a administrației fiscale derivă atât din angajamentul ANAF de a reforma procesul de administrare fiscală, cât și din recomandările formulate în perioada 2009-2012 de către misiunile Fondului Monetar Internațional, Uniunii Europene și Băncii Mondiale.

Acordul de împrumut între România și BIRD, în valoare de 70 mil EUR, a fost

semnat la București, la data de 8 mai 2013.

Obiectivele de dezvoltare ale Proiectului sunt: (a) creșterea eficienței și eficacității în procesul de colectare a impozitelor și contribuțiilor sociale; (b) îmbunătățirea conformării fiscale, și (c) reducerea poverii asupra contribuabililor pentru asigurarea conformării.

El este structurat pe patru componente: dezvoltarea capacității instituționale; creșterea eficienței și eficacității operaționale; îmbunătățirea serviciilor acordate contribuabililor; coordonarea și managementul proiectului.

Proiectul se va derula pe o perioadă de cinci ani, începând cu anul 2013, și va include îmbunătățiri organizaționale corespunzătoare, precum și modificări ale infrastructurii informatice necesare pentru funcționarea optimă a unui sistem informatic integrat de administrare a veniturilor.

Prin Ordinul Președintelui ANAF nr. 1837/2012 a fost aprobată structura de organizare și conducere a Proiectului, incluzând, printre altele, și Unitatea de Management al Proiectului, care va asigura planificarea, coordonarea, managementul, monitorizarea și raportarea stadiului de îndeplinire a activităților monitorizate în cadrul acestuia.

Sumele împrumutului vor fi disponibilizate în baza documentelor justificative prezentate de către împrumutat care vor proba că sumele ce trebuie returnate din împrumut sunt aferente cheltuielilor eligibile efectuate pentru activitățile cuprinse în proiect.

Pe toată durata de implementare a Proiectului vor fi alocate anual sume de la bugetul de stat, prin bugetul ANAF, pentru finanțarea activităților convenite în cadrul acestuia, iar ANAF va raporta periodic MFP progresul fizic și financiar al Proiectului.

Sumele trase din împrumut vor avea destinațiile prevăzute în Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 64/2007 privind datoria publică, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 109/2008, cu modificările ulterioare, respectiv finanțarea deficitului bugetului de stat și refinanțarea datoriei publice guvernamentale.

ANAF este desemnată agenție de implementare a proiectului, în această calitate revenindu-i întreaga autoritate și responsabilitate în realizarea obiectivelor proiectului și respectiv efectuarea cheltuielilor eligibile pe baza cărora se disponibilizează sumele din împrumut.

Împrumutatul, prin MFP și ANAF vor asigura implementarea managementului financiar al Proiectului.

Ministerul Finanțelor Publice (MFP) va încheia cu ANAF un acord subsidiar, prin care se vor stabili drepturile și obligațiile părților în aplicarea prevederilor acordului.

**Secțiunea a 3-a**  
**Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ**

**1. Impact macroeconomic**

Beneficiarii acestui demers sunt Guvernul și instituțiile sale din domeniul finanțelor publice, iar beneficiarii finali sunt contribuabilii. Beneficiarii din sectorul public includ MFP, ANAF și instituțiile sale partenere - Casa Națională de Pensii Publice, Casa Națională de Asigurări de Sănătate, și Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă. Angajații ANAF vor beneficia, de asemenea, de un mediu de lucru adecvat, de formare extinsă și acces la cele mai bune practici internaționale oferite prin intermediul proiectului. Proiectul va promova schimbări de atitudine în administrația fiscală și să implementeze măsuri de îmbunătățire a relației dintre contribuabili și administrația fiscală cu scopul creării unei administrații transparente și responsabile, precum și maximizării gradului de încredere în sistem a contribuabililor.

**2. Impact asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat**

Nu este cazul.

**3. Impact asupra mediului de afaceri**

Viziunea pe termen lung este de a îmbunătăți mediul de afaceri și de a spori atractivitatea României pentru investiții în sectorul privat.

Unul dintre obiectivele majore ale Proiectului este de creștere a gradului de conformare voluntară a contribuabililor. Utilizarea sistemelor informatice și a serviciilor electronice va constitui un instrument important pentru reducerea poverii asupra contribuabililor și facilitării conformării voluntare. Pe de altă parte, controlul fiscal se va efectua pe baza analizei de risc, minimizându-se contactul dintre contribuabili și inspectorii fiscali. Astfel, implementarea tehnicilor moderne de administrare fiscală va determina creșterea eficienței în administrare cât și reducerea inițiativelor de evaziune fiscală.

**4. Impact asupra mediului**

Nu este cazul.

**Secțiunea a 4-a**  
**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt,  
pentru anul curent cât și pe termen lung (5 ani)**

Împrumutul este acordat pe o perioadă de 12 de ani, din care 5 ani perioadă de grație, la o dobândă egală cu dobânda: EURIBOR la 6 luni + o marjă fixă (pentru anul fiscal al Băncii, care se finalizează pe data de 30 iunie 2013 nivelul acesteia este de 0,45%). Datele de plată a dobânzii și respectiv de rambursare a ratelor de capital sunt 1 aprilie și 1 octombrie ale fiecărui an, prima rată de capital fiind rambursată începând cu data de 1 octombrie 2018, iar ultima pe 1 aprilie 2025.

Banca mai percepe un comision inițial, de 0,25% aplicat la suma împrumutului și care se va plăti în termen de maxim 60 de zile de la intrarea în efectivitate a acordului de împrumut, sau anterior efectuării primei trageri din împrumut oricare intervine prima.

Pe toată durata de implementare a Proiectului vor fi alocate anual sume de la bugetul de stat, prin bugetul ANAF, pentru finanțarea activităților convenite în

cadrul acestuia.

Tragerile se vor efectua de către MFP în baza documentelor furnizate de ANAF în legătură cu cheltuielile eligibile efectuate pentru finanțarea componentelor Proiectului.

Sumele trase din acest împrumut vor avea destinațiile prevăzute în Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 64/2007, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 109/2008, cu modificările ulterioare, respectiv finanțarea deficitului bugetului de stat și refinanțarea datoriei publice.

Serviciul datoriei publice aferent împrumutului, respectiv rambursarea capitalului, achitarea dobânzilor, a comisioanelor și a altor costuri aferente împrumutului se va plăti prin mecanismul aferent finanțării rambursabile contractate de Guvern, prin Ministerul Finanțelor Publice, în vederea finanțării deficitului bugetului de stat și refinanțării datoriei publice, în conformitate cu legislația în vigoare privind datoria publică guvernamentală.

### ***Secțiunea a 5 a***

#### ***Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare***

##### **1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor:**

**a) Acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ:**

Nu este cazul.

**b) Acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții**

Nu este cazul.

**2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare**

Nu este cazul.

**3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare**

Nu este cazul.

**4. Hotărâri ale Curții Europene de Justiție a Uniunii Europene**

Nu este cazul.

**5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente**

Nu este cazul.

### ***Secțiunea a 6 a***

#### ***Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ***

**1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, instituțiile de cercetare și alte organisme implicate**

Obiectul de reglementare al prezentului proiect de act normativ îl constituie ratificarea unui tratat de stat.

**2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ**

Nu este cazul.

**3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative**

Nu este cazul.

**4. Consultări desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente**

Nu este cazul.

**5. Informații privind avizarea de către:**

- a) Consiliul Legislativ
- b) Consiliul Suprem de Apărarea a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

Prezentul proiect de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliului Legislativ prin avizul nr. 389/14.05.2013.

#### ***Secțiunea a 7-a***

#### ***Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ***

**1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ și la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.**

Nu este cazul.

#### ***Secțiunea a 8-a***

#### ***Măsuri de implementare***

**1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.**

Punerea în aplicare a măsurilor prevăzute de prezentul act normativ se asigură de MFP, în calitate de Împrumutat și ANAF, în calitate de agenție de implementare, a proiectului. În acest context, MFP și ANAF vor încheia un acord subsidiar prin care se vor stabili drepturile și obligațiile părților în ceea ce privește aplicarea acordului de împrumut.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege alăturat, pe care îl supunem Președintelui României spre aprobare, pentru a fi supus Parlamentului spre adoptare, cu procedura de urgență prevăzută de art.76 alin.(3) din Constituția României, republicată.

**PRIM – MINISTRU**  
**VICTOR – VIOREL PONTA**

The image shows a handwritten signature in black ink that reads "Victor Ponta". The signature is written over a circular official stamp. The stamp contains the text "ROMANIA" at the top and "PRIM-MINISTRU" at the bottom, with a central emblem. The signature is written in a cursive style.